



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**ПРОКУРАТУРА  
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Некрасова, д. 54, г. Псков, 180000

80 07.2015 № 21-20-2015

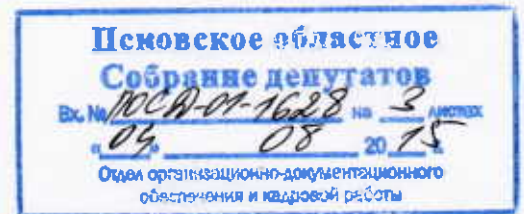
Псковское областное Собрание  
депутатов

И.о. председателя Псковского  
областного Собрания депутатов

Антонову В.В.

**ПРОТЕСТ**

на пункты 3, 14, 15 статьи 7, пункт 5  
статьи 10, Приложение №2 Закона  
Псковской области от 09.01.2013  
№ 1241-ОЗ «Об обеспечении жилыми  
детей-сирот и детей, оставшихся без  
попечения родителей, лиц из числа  
детей-сирот и детей, оставшихся без  
попечения родителей»



Прокуратурой области в ходе проверки соблюдения законодательства о защите жилищных прав детей-сирот в Законе Псковской области от 09.01.2013 № 1241-ОЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон области № 1241-ОЗ) выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству.

Так, пункт 3 статьи 7 указанного Закона необоснованно возлагает на граждан, являющихся опекунами и попечителями несовершеннолетних, обязанности по предоставлению в территориальный орган опеки излишних документов для включения их подопечных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В соответствии с данным пунктом законные представители несовершеннолетних обязаны не позднее 60 календарных дней со дня достижения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, возраста 14 лет, представить в территориальный орган опеки копию паспорта несовершеннолетнего и копию его индивидуальной программы реабилитации.

Данная норма противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в соответствии с которой органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в

органы, предоставляющие государственные услуги, по собственной инициативе.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», пунктом 3 статьи 152 Семейного кодекса Российской Федерации, порядок создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка или детей в приемной семье определяется Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2, подпунктом «к» пункта 3 Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423, копия паспорта и копия индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида хранятся в личном деле несовершеннолетнего

На основании пункта 2 указанного постановления Правительства Российской Федерации личные дела детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не переданных под надзор в организации для детей-сирот, ведутся органами опеки и попечительства.

В соответствии с законодательством Псковской области функции по ведению личных дел несовершеннолетних исполняют территориальные управления Главного государственного управления социальной защиты населения Псковской области, то есть, те органы, которым согласно оспариваемому пункту 3 статьи 7 Закона области № 1241-ОЗ законные представители должны представить перечисленные документы.

Противоречат федеральному законодательству пункты 14 и 15 статьи 7, пункт 5 статьи 10, Приложение 2 Закона области № 1241-ОЗ, предусматривающие ведение списка претендентов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые включены в список и подлежат обеспечению жилыми помещениями в текущем календарном году, ввиду следующего.

Защита семьи и детства, социальная защита и жилищное законодательство отнесены пунктами «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Формирование какого-либо иного списка, кроме списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, частью 3 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не предусмотрено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Псковского областного Собрания депутатов.

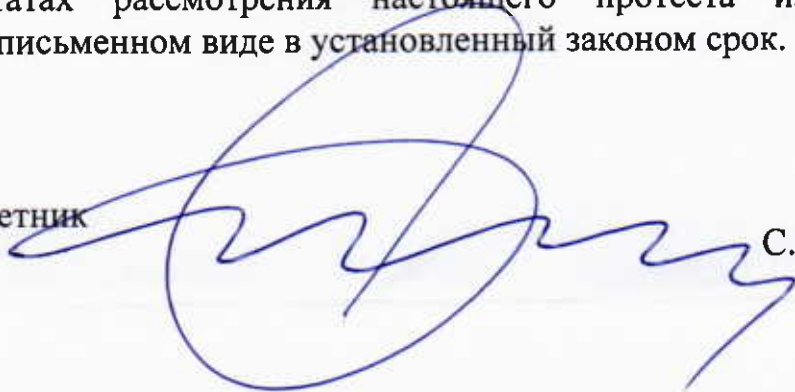
2. Привести в соответствие с положениями федерального законодательства нормы пунктов 3, 14, 15 статьи 7, пункт 5 статьи 10, Приложение №2 Закона Псковской области от 09.01.2013 № 1241-ОЗ «Об обеспечении жилыми детьми-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

3. О дате, времени и месте рассмотрения настоящего протеста известить прокурора области в письменной форме.

4. О результатах рассмотрения настоящего протеста известить прокурора области в письменном виде в установленный законом срок.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса



С.Д.Белов