

Отчет
о работе комитета по экономической политике, агропромышленному
комплексу, природопользованию и экологии областного собрания
депутатов за 2018 год

Комитет по экономической политике, агропромышленному комплексу, экологии и природопользованию (далее - Комитет) образован на второй сессии областного Собрания депутатов шестого созыва 23.11.2016.

В своей деятельности Комитет руководствуется федеральным законодательством, законодательством области и Положением о комитете по экономической политике, агропромышленному комплексу, экологии и природопользованию областного Собрания депутатов (далее - Собрание), утвержденным постановлением областного Собрания депутатов от 23.11.2016 № 102.

Комитет занимается рассмотрением по направлениям своей деятельности проектов федеральных законов, поступивших в Собрание из Федерального Собрания Российской Федерации, с целью направления отзыва или поправок к законопроекту, проектов федеральных законов, внесенных в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации и направленных ими в Собрание для одобрения (поддержки), а также принятых ими обращений в адрес Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации. Обязательным является рассмотрение по направлениям деятельности Комитета проектов государственных программ Псковской области и предложений по внесению изменений в государственные программы Псковской области, а также по направлениям деятельности Комитета наказов избирателей депутатам Собрания.

Систематической работой Комитета является предварительное рассмотрение проектов нормативных правовых актов области, относящихся к ведению Собрания, по вопросам промышленного производства, инвестиционной политики, торговли, строительства, энергетики, транспорта, связи, малого и среднего бизнеса, жилищно-коммунального хозяйства, управления и распоряжения собственностью области, агропромышленного комплекса, земельных отношений, ветеринарии, экологии и природопользования; рассмотрение обращений организаций, граждан, органов местного самоуправления муниципальных образований Псковской области по вопросам ведения Комитета.

За отчетный период в 2018 году произошло персональное изменение состава Комитета.

Так, вновь избранные депутаты от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» стали членами комитета: 25.01.2018 – Лазарева Оксана Васильевна и 27.09.2018 – Толмачева Ирина Геннадьевна. Таким образом в составе комитета находится 10 депутатов.

За отчетный период было проведено 11 заседаний Комитета, на которых рассмотрено 95 вопросов, в том числе проанализированы, подготовлены к принятию и приняты Собранием 41 проект законов области, 41 проект постановлений Собрания. По вопросам, относящимся к компетенции Комитета, рассмотрено 15 законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и обращений к руководителям высших органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации как поступившие из регионов России, так и являющиеся инициативой комитета. Депутаты Комитета и Собрания в целом поддержали все предложенные к рассмотрению инициативы.

Для более качественной подготовки рассматриваемых вопросов Комитетом было проведено 11 рабочих совещаний. Подготовлено 12 таблиц поправок к законопроектам и к проектам постановлений.

В отчетном периоде продолжена работа Комитета в рамках развития эффективной экономической политики для региона в части повышение эффективности налогообложения. Налоговая политика влияет практически на все социально-экономические сферы региона и неразрывно связана со многими элементами государственного управления: кредитно-денежной политикой, ценообразованием, структурной реформой экономики, торгово-промышленной политикой и др. Манипулируя налоговой политикой, государство стимулирует экономическое развитие или сдерживает его. Главным направлением налоговой политики в конечном итоге является обеспечение экономического роста. Самое сложное - это то, что налоговая политика должна заключаться в компромиссе между интересами государства и налогоплательщиками. Именно этот баланс Комитет старался сохранить на протяжении всей своей работы в отчетном периоде.

Так, Комитетом поддержаны и приняты на сессии одни из самых сложных законов области:

«О внесении изменений в Закон Псковской области «О налоге на имущество организаций»;

«О внесении изменения в статью 7.2 Закона Псковской области «О налоговых льготах и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Псковской области»;

«О внесении изменений в статью 2 Закона Псковской области «О патентной системе налогообложения»;

«О внесении изменений в статью 1 Закона Псковской области «О налоговых льготах на 2018 год»;

«О налоговых льготах на 2019 год».

В этой сфере были поддержаны обращения к высшим должностным лицам страны:

Обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.Н.Ткачеву о мерах по ограничению объемов ввозимого в страну сухого молока и защите внутреннего рынка;

Обращение Псковского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву о проведении мер

по защите внутреннего молочного рынка в части увеличения таможенных пошлин на ввоз сухого молока и пальмового масла, и установления льгот на дизельное топливо для сельхозтоваропроизводителей при проведении сезонно-полевых работ.

Комитетом были разработаны и рассмотрены две важные законодательные инициативы по внесению существенных изменений в федеральный закон:

законодательная инициатива Псковского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

законодательная инициатива Псковского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 30 и 30.1 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Государственная жилищная политика является важнейшим элементом обеспечения эффективного социального развития государства. Жилищно-коммунальное хозяйство — это важнейший социально-экономический комплекс, обслуживающий материально-бытовые нужды предприятий и населения, основная задача которого - обеспечение конституционного права человека на жилище, осуществляемое правомочными государственными учреждениями и общественными организациями на федеральном и региональном уровнях.

В целях комплексного решения проблемы развития жилищной сферы Комитетом рассмотрены и поддержаны депутатами на сессиях Собрания законы Псковской области и другие законодательные инициативы, ключевыми задачами которых является обеспечение устойчивого и эффективного функционирования и развития жилищно-коммунального комплекса, усиление адресной социальной поддержки определенных категорий граждан (малоимущие, военнослужащие, молодые семьи и др.), передача органам местного самоуправления полномочий государства, в том числе прав собственности на жилищные объекты:

проекта федерального закона № 366130-7 «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Закон Псковской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Псковской области»;

«О внесении изменений в статью 24 Закона Псковской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Псковской области»;

«О согласовании минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Псковской области на 2019 год»;

«О внесении изменений в статью 20.1 Закона Псковской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Псковской области»;

Обращение Законодательного Собрания Калужской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву по вопросам совершенствования системы оплаты коммунальных услуг в целях обеспечения своевременности расчетов с поставщиками.

Основополагающее место в финансовой структуре каждого региона принадлежит областному бюджету. Этот главный план доходно-расходной составляющей социально-экономической и политической жизнедеятельности региона имеет силу в течение всего финансового года. Бюджетное законодательство Псковской области определяет державную «смету» как форму наполнения и расходования денежных фондов, целью которых является полноценное выполнение задач и мероприятий в государственных программах и «дорожных картах».

Депутаты Комитета являются одними из основных арбитров областного бюджета, в связи с чем на протяжении всей работы Комитета рассматривают проекты законов Псковской области:

«Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

«Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Бизнес и предпринимательство – одни из главных элементов рыночной экономики, без чего государство не может интенсивно развиваться. Они влияют на темпы экономического роста государства, структуру, объем и качество валового национального продукта. Изменение законодательства в данной сфере является ключевым в экономике. На всех заседаниях Комитета присутствует Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Псковской области А.А.Мурылев. В указанный период рассматривались на Комитете и получили поддержку со стороны депутатов Собрания следующие вопросы в данной сфере:

«О поддержке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

«О проекте Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»;

«О проекте федерального закона № 364444-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и статью 13 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

«Об обращении Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву по вопросу о ситуации, сложившейся на рынке молочной продукции»;

«О проекте закона Псковской области «О пчеловодстве»;

«О проекте закона Псковской области «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Псковской области»;

«Об обращении Костромской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву о принятии дополнительных мер государственной поддержки отрасли птицеводства».

Исполнительная власть составляет в государстве наиболее разнообразную и разветвленную систему. Исполнительные органы осуществляют государственное управление во исполнение законов, принятых парламентом, а в регионе – Псковским областным Собранием депутатов. Для более эффективной работы органов исполнительной власти Комитетом рассмотрены и приняты на сессиях законы области:

«О внесении изменений в Закон Псковской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Псковской области и органами государственной власти Псковской области»;

«О внесении изменений в часть 1 статьи 29 Закона Псковской области «О системе органов исполнительной власти Псковской области»;

«О внесении изменений в статью 27 Закона Псковской области «О системе органов исполнительной власти Псковской области»;

«О внесении изменений в статью 27.1 Закона Псковской области «О системе органов исполнительной власти Псковской области»;

«О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Псковской области и органами государственной власти Псковской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом».

В течение всего периода Комитетом велась плодотворная работа по рассмотрению таких важных вопросов, как государственные программы, являющиеся системой мероприятий и инструментом государственной политики, обеспечивающей в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности региона:

«О внесении изменений в Государственную программу Псковской области «Развитие транспортной системы на 2014-2020 годы»;

«О внесении изменений в Государственную программу Псковской области «Устойчивое развитие рыбохозяйственного комплекса на 2014-2020 годы»;

«О внесении изменений в Государственную программу Псковской области «Развитие сельского хозяйства Псковской области на 2013-2020 годы»;

«О внесении изменений в Государственную программу Псковской области «Содействие экономическому развитию, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности на 2014-2020 годы»;

Государственная программа «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы»;

Государственная программа Псковской области «Обеспечение населения области качественным жильем и коммунальными услугами на 2014-2020 годы».

Следует отметить тот факт, что в течение отчетного периода Комитет обращался к вопросам арендной платы за использование земельных участков и регулирования земельных отношений на территории области. В этой связи также проработаны и рассмотрены проекты законов области, в дальнейшем принятые на сессиях Собрания:

«О признании утратившим силу Закона Псковской области «О предоставлении в собственность граждан земельных участков, расположенных на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения граждан, из земель, находящихся в муниципальной собственности»;

«О внесении изменений в статью 1 Закона Псковской области «О порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках ее внесения за использование земельных участков, находящихся в собственности Псковской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Псковской области»;

«О реализации органами государственной власти Псковской области отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»;

«Об отдельных вопросах в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Псковской области»;

«О внесении изменений в Закон Псковской области «О заготовке и сборе недревесных лесных ресурсов на территории Псковской области»;

«О внесении изменений в статью 1 Закона Псковской области «О реализации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений на территории Псковской области»;

«О внесении изменений в Закон Псковской области «Об отдельных вопросах регулирования земельных отношений на территории Псковской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Псковской области».

Рассмотрены также проекты федеральных законов:

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» в части совершенствования залога земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» (об установлении особого порядка заключения договоров аренды земельных участков).

В отчетном периоде под постоянным вниманием Комитета находились вопросы развития агропромышленного комплекса. Другой особенностью отчетного периода явилось существенное уделение внимания вопросам экологии и природопользования.

С целью реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды Комитетом изучено и рассмотрено несколько проектов федеральных законов и законов Псковской области, а также иных законодательных инициатив:

Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»;

Закон Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О содержании и защите домашних животных».

Отчетный период характеризуется повышением активности членов Комитета в работе постоянных комитетов Парламентской Ассоциации Северо-Запада России:

комитет по природным ресурсам и природопользованию – Г.В.Григорьев;

комитет по экологии – П.В.Алексеев;

комитет по агропромышленной политике и рыбохозяйственному комплексу – А.Г.Козлов, А.А.Минаков.

Проведена подготовка материалов для заседания 03-06.04.2018 постоянного комитета ПАСЗР по аграрной политике и рыбохозяйственному комплексу в г. Пскове.

Подготовлены материалы для проведения 23.05.2018 и 25.09.2018 заседаний «рабочей группы» на тему: «Закон «О пчеловодстве».

В Комитете за прошедшие годы сложилась система тесного сотрудничества с главами районов, Ассоциацией муниципальных образований области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Псковской области, которые принимают участие в заседаниях Комитета и сессиях Собрания.

В соответствии с областным и федеральным законодательством на заседаниях Комитета заслушаны и приняты к сведению отчеты Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Псковской области за 2017 год и доклад Администрации области о ходе и результатах реализации областной аграрной политики в 2017 году.

В течение отчетного периода Комитет рассматривал вопросы, связанные с планами законотворческой деятельности областного Собрания депутатов, награждением, внутренним распорядком областного Собрания депутатов и другие вопросы.

В заседаниях Комитета принимали участие депутаты - члены других комитетов Собрания, заместители Губернатора области, руководители органов исполнительной власти области, прокуратуры области, Счетной палаты Псковской области, представители органов местного самоуправления и предпринимательского сообщества.

Заседания Комитета проводились регулярно с хорошей явкой членов Комитета, в деловой конструктивной обстановке.