

Отчет о работе комитета по труду и социальной политике областного Собрания депутатов за 2018 год

Комитет по труду и социальной политике областного Собрания депутатов (далее - комитет) является постоянно действующим рабочим коллегиальным органом областного Собрания депутатов (далее - Собрание) и осуществляет свою работу в соответствии с Регламентом Собрания, Положением о комитете и планами законопроектных работ Собрания.

В состав комитета на начало отчетного периода входили 11 депутатов.

С 28.11.2018 досрочно прекращены полномочия депутата В.Ф.Дули (единый избирательный округ, фракция КПРФ) на основании его письменного заявления.

Председателем комитета является В.В.Антонов (избирательный округ № 17, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»), осуществляющий на постоянной профессиональной основе также полномочия первого заместителя председателя Собрания. Заместителями председателя комитета являются: Н.В.Тудакова (единый избирательный округ, фракция Политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»), работающая в Собрании на постоянной профессиональной основе, и Н.Г.Мельникова (единый избирательный округ, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»), осуществляющая полномочия депутата Собрания без отрыва от основной профессиональной деятельности.

Основными задачами комитета являются предварительное рассмотрение, а также разработка по поручению председателя Собрания или собственной инициативе проектов нормативных правовых актов по вопросам образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, туризма и охраны объектов культурного наследия, трудовых отношений и занятости населения, государственной молодежной политики, физической культуры и спорта.

За отчетный период комитет провел 11 заседаний, на которых рассмотрено 74 вопроса, из них: 40 проектов законов области, 27 проектов постановлений Собрания, ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Псковской области, отчет о работе Счетной палаты Псковской области за 2017 год.

Большинство законопроектов, рассмотренных комитетом в 2018 году, предусматривало внесение изменений в действующие нормативные правовые акты области. Изменения в законы области вносятся в целях приведения их в соответствие с претерпевшими изменения федеральными законами, усовершенствования с учетом практики их применения, оптимизации расходов бюджета области или повышения эффективности реализации законов области.

К категории законопроектов, принятых в отчетном периоде с целью приведения законов области в соответствие с федеральным законодательством, относятся следующие законопроекты.

Проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О физической культуре и спорте в Псковской области» и Закон Псковской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан на территории Псковской области» по вопросам

медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд области», рассмотренный и доработанный комитетом в марте 2018 года, приводит действующие региональные законодательные акты в соответствие с Федеральным законом от 05.12.2017 № 373-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Медико-биологическое обеспечение представляет собой комплекс мероприятий по систематическому контролю за состоянием здоровья спортсменов, медицинскому вмешательству, направленному на восстановление работоспособности и здоровья спортсменов, и затрагивает их физическое и психическое состояние, мероприятий по обеспечению спортсменов лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными пищевыми продуктами, проведению научных исследований в области спортивной медицины.

Указанным законопроектом полномочия по медико-биологическому обеспечению спортивных сборных команд области переданы органу исполнительной власти области в сфере здравоохранения.

В мае 2018 года комитетом рассмотрен и рекомендован к принятию Собранием проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об отдельных вопросах регулирования социального обслуживания граждан в Псковской области».

Законопроектом вносятся изменения в статью 7 Закона области в целях приведения в соответствие с нормами Федерального закона от 05.12.2017 № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы». Внесенными в Закон области изменениями определен порядок формирования общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социальной сферы на уровне субъекта Российской Федерации и утверждению его состава.

Изменения в целях усовершенствования действующих законов области с учетом практики их применения были внесены в следующие законодательные акты области.

В феврале 2018 года комитетом рассмотрен проект закона области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность бесплатно на территории Псковской области».

Изменения в вышеуказанный Закон области внесены в связи с многочисленными обращениями в органы власти области граждан, включенных в реестр учета граждан, имеющих право на однократное бесплатное предоставление земельного участка в собственность (далее –

Реестр), и подлежащих исключению из него по достижению ребенком (детьми) возраста 18 лет согласно норме Закона области.

Зачастую причиной, по которой граждане не могут реализовать свое право на предоставление земельного участка в собственность до достижения ребенком (детьми) возраста 18 лет, является отсутствие сформированных Перечней земельных участков, находящихся в собственности Псковской области, в границах муниципальных образований, предоставляемых в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, в соответствии с постановлением Администрации Псковской области от 24.10.2011 № 420 «О мерах по реализации Закона области от 11 июля 2011 г. № 1087-ОЗ «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Псковской области». Всего таких семей по области около 200, в том числе: в г. Пскове - 130, в г. Великие Луки – 20.

В связи с этим законопроектом, рекомендованным комитетом к принятию Собранием, предусмотрено сохранение права граждан на бесплатное получение в собственность земельного участка в случае, если граждане состояли на учете как граждане, имеющие право на однократное бесплатное предоставление земельного участка в собственность, и которым до достижения ребенком (детьми) возраста 18 лет земельный участок в собственность бесплатно предоставлен не был.

Тогда же, в феврале 2018 года, комитетом рассмотрен проект закона области «О внесении изменений в статью 4 Закона Псковской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в статью 3 Закона Псковской области «О денежном вознаграждении, причитающемся приемным родителям, и льготах, предоставляемых приемной семье».

В соответствии с областным законодательством дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица, потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя, обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год на междугородном пассажирском транспорте к месту жительства и обратно к месту учебы. Указанная мера социальной поддержки предоставлялась только обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного или местного бюджетов.

Доработанным комитетом законопроектом указанные меры социальной поддержки распространены также на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих или единственного родителя, обучающихся по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

В июле 2018 года комитет рассмотрел и рекомендовал Собранию принять проект закона «О внесении изменения в статью 5 Закона Псковской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Необходимость внесения изменений в указанный Закон была вызвана тем, что не все муниципальные образования имеют возможность приобретать жилье для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на своей территории по причине отсутствия предложений на вторичном рынке жилья, а также отсутствия или недостаточности строительства на территории муниципального района или городского округа.

Особо остро проблема ощущается в городах Пскове и Великие Луки. При этом строительство жилья активно ведется на землях районов, близлежащих к границам городов Пскова и Великие Луки.

Законопроектом предусматривается возможность обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с их согласия жилыми помещениями на территории муниципального района или городского округа области, граничащего с территорией муниципального района или городского округа области, где эти лица должны быть обеспечены жилыми помещениями.

В октябре 2018 года комитетом рассмотрен и доработан проект закона области «О внесении изменений в статью 7 Закона Псковской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и в статью 1 Закона Псковской области «О денежном вознаграждении, причитающемся приемным родителям, и льготах, предоставляемых приемной семье».

Законопроект предусматривает расширение перечня жилищно-коммунальных услуг, от оплаты которых освобождаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя. Указанные лица дополнительно освобождаются от оплаты взноса за капитальный ремонт и платы за содержание общего имущества многоквартирного дома.

Учитывая, что дети-сироты, обучающиеся по профессиональным образовательным программам, зачисляются на полное государственное обеспечение, законопроект предусматривает также изменение, согласно которому денежное вознаграждение приемным родителям будет выплачиваться после достижения их детьми совершеннолетия только в случае, если дети продолжают обучение в общеобразовательной организации.

В декабре 2018 года комитет рассмотрел и поддержал проект закона области «О внесении изменения в статью 1 Закона Псковской области «О возмещении затрат по оплате труда инвалидов в Псковской области».

На территории Псковской области действуют четыре коммерческие организации с численностью работающих инвалидов более 50 процентов от общей численности работников: ООО «Предприятие слепых «Нива», ООО «Псковское социально-реабилитационное предприятие Всероссийского общества глухих», ООО «Печорское предприятие «ВОСХОД», ООО «Великолукское предприятие «ВЕЛОС». Всем вышеуказанным организации с 2014 года предоставляется субсидия на возмещение затрат по оплате труда инвалидов в соответствии с Законом области «О возмещении затрат по оплате труда инвалидов в Псковской области».

Указанный Закон области принят в целях содействия трудовой занятости инвалидов в Псковской области и поддержки юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и формы собственности с численностью работающих инвалидов более 50 процентов от общей численности работников путем субсидирования затрат на оплату труда. Объем субсидий определяется в размере 50 процентов от фактически произведенных предприятиями расходов по оплате труда каждого инвалида в месяц, но не более минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

Изменениями в Закон области предусмотрено увеличение максимального периода предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение затрат по оплате труда инвалидов в течение одного года с шести до девяти месяцев.

За отчетный период комитетом предложено Собранию принять два новых закона области социальной направленности.

В марте 2018 года комитет рассмотрел, доработал и рекомендовал Собранию принять проект закона области «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Псковской области».

Закон области разработан в целях реализации статьи [353.1](#) Трудового кодекса Российской Федерации и устанавливает порядок и условия осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, органами исполнительной власти Псковской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Псковской области в подведомственных им организациях.

В ноябре 2018 года комитетом рассмотрен и поддержан проект закона области «О детях войны, проживающих в Псковской области».

Законопроект, внесенный депутатом А.П.Копосовым (единственный избирательный округ, фракция КПРФ), определяет статус детей войны, проживающих в Псковской области, и порядок его присвоения в целях создания условий, обеспечивающих активную деятельность и уважение в обществе граждан, относящихся к категории детей войны.

Соответствующий статус может быть присвоен гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 22 июня 1928 года по 2 сентября 1945 года в пределах границ СССР, проживающим в Псковской области.

Особое внимание комитет уделяет вопросам социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории области. В отчетный период комитетом было предложено Собранию принять ряд проектов законов области, увеличивающих объем мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

В июле 2018 года комитет рассмотрел и рекомендовал Собранию поддержать проект закона области «О внесении изменений в статью 10 Закона Псковской области «Об образовании в Псковской области».

Данный проект закона области предусматривает увеличение со 100 до 1000 рублей пожизненной ежемесячной доплаты к пенсии лицам из числа педагогических работников государственных образовательных организаций области и муниципальных образовательных организаций, уволившимся после 01 января 2003 года из образовательной организации в связи с выходом на пенсию и имеющим стаж по должности руководителей государственных образовательных организаций области и (или) муниципальных образовательных организаций на территории области не менее 15 лет. На сегодняшний день в Псковской области 75 получателей указанной выплаты.

В сентябре 2018 года комитетом рассмотрен и рекомендован к принятию Собранием проект закона области «О внесении изменений в часть 2 статьи 2 Закона Псковской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Псковской области» и пункт 1 статьи 10 Закона Псковской области «Об образовании в Псковской области».

Данный проект закона области разработан группой депутатов фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в связи с поэтапным повышением пенсионного возраста с целью сохранения существующего порядка предоставления гражданам социальных гарантий, предусмотренных указанными законами области.

Проектом закона области предлагается предоставлять меры социальной поддержки установленными законами области категориям граждан по достижении ими возраста 60 лет (для мужчин) и 55 лет (для женщин), а не в связи с выходом на пенсию, как это предусмотрено действующим законодательством.

В декабре 2018 года комитет рассмотрел и рекомендовал Собранию принять проект закона области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области», который предусматривает индексацию мер социальной поддержки, пособий и выплат отдельным категориям граждан, предусмотренных Законами области от 17.03.1998 № 14-ОЗ «О денежном вознаграждении, причитающемся приемным родителям, и льготах, предоставляемых приемной семье», от 11.01.2005 № 401-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Псковской области», от 11.01.2005 № 402-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей», от 29.12.2004 № 394-ОЗ «О государственном ежемесячном пособии на ребенка в Псковской области», от 11.01.2005 № 411-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей», от 07.05.2009 № 853-ОЗ «О ветеранах труда Псковской области».

Заинтересованно и обстоятельно проходили в комитете обсуждения проектов ежегодно принимаемых законов области, таких как «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Псковской области на 2019 год», «О налоговых льготах на 2019 год». Рассмотрение законопроектов «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области за 2017 год» и «О внесении изменений в Закон Псковской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» сопровождалось обсуждением проблем системы здравоохранения области.

Деятельность комитета осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами областного Собрания депутатов, Администрацией Псковской области и иными исполнительными органами государственной власти области, Счетной палатой Псковской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Псковской области и иными организациями Псковской области.

Все депутаты активно участвуют в подготовке и проведении заседаний комитета, проявляя компетентность и заинтересованность при обсуждении рассматриваемых вопросов, требовательность и взвешенность при принятии решений комитета.